

财政支出项目绩效评价报告

评价类型: ☐实施过程评价 ☐完成结果评价
项目名称: 教育考试标准化考点建设
项目单位: 海南省考试局
主管部门: 海南省教育厅
评价时间: 2018 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日
组织方式: ☐财政部门 ☐主管部门 ☒项目单位
评价机构: ☐中介机构 ☐专家组 ☒项目单位评价组

评价单位 (盖章):

上报时间:



附件 2-2

项目绩效目标表

项目名称：教育考试标准化考点建设

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	考点建设数	51 套	51 套 > X \geq 49 套	49 套 > X \geq 47 套	47 套 > X \geq 45 套	45 套 > X
	指静脉一体机 (采集、验证) 采购数	178 台	178 台 > X \geq 168 台	168 台 > X \geq 158 台	158 台 > X \geq 148 台	148 台 > X
	指静脉一体机 (采集、验证) 采购数	178 台	178 台 > X \geq 168 台	168 台 > X \geq 158 台	158 台 > X \geq 148 台	148 台 > X
	指静脉一体机 (验证)采购数	746 台	746 台 > X \geq 736 台	736 台 > X \geq 726 台	736 台 > X \geq 716 台	716 台 > X
成效指标	建成管理系统	1 整套可完成 验证的系统	建成 1 整套达 到使用 目标的 系统， 系统安 全，可 顺利使 用	建成 1 整 套达到使 用目标的 系统，系 统较安 全，经 整改后 顺利使 用	建成 1 整套达 到使用 目标的 系统， 系统有 明显漏 洞，需 改进； 系统使 用有差 错，需 整改	没有建成 可使用的 系统
	验证规范考试 考生数	10 万人次	10 万 及以上	9 万以上 10 万以下	8 万以 上 9 万 以下	8 万以下

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

附件 2-3

项目基本信息表

一、项目基本情况						
项目实施单位	海南省考试局		主管部门		海南省教育厅	
项目负责人	杜明娥		联系电话		65850255	
地址	海南省海口市兴丹路 20 号				邮编	573100
项目类型	经常性项目 () 一次性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>)					
计划投资额 (万元)	610.84	实际到位资金 (万元)	519.21	实际使用情况 (万元)	393.52	
其中：中央财政		其中：中央财政				
省财政	610.84	省财政	519.21			
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分 (参考)						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
				资金分配	8	分配办法
						分配结果
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	2
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	6
				财务管理	3	3
		组织实施	10	组织机构	1	1
				管理制度	9	8
项目绩效	55	项目产出	15	产出数量	5	4
				产出质量	4	3
				产出时效	3	2
				产出成本	3	2
		项目效益	40	经济效益	8	8
				社会效益	8	7
				环境效益	8	8
				可持续影响	8	7
				服务对象满意度	8	7
总分	100		100		100	90
评价等次				优		
三、评价人员						

姓 名	职务/职称	单 位	项目评分	签 字
卢贵清	副局长	海南省考试局	89	
王国祥	办公室副主任、机关党委负责人	海南省考试局	92	
王骥	副处长、机关纪委委员	海南省考试局	88	
曾令富	普招处处长	海南省考试局	91	
李俊青	信息处处长	海南省考试局	90	
合计			平均得分	90

该项目经省工信厅审批，列入 2018 年省级信息化建设项目。项目计划总投资 610.84 万元，根据三年支出规划，2018 年申请预算 519.21 万元，实际到位 519.21 万元；2020 年申请预算余款 91.63 万元。截止 2018 年 12 月，支出 393.52 万元。该项目绩效目标是 建设海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统，包括全省各市县 51 个考点，采购共计 178 台采集验证型指静脉一体机、验证型指静脉一体机 746 台及相应的配套系统。2018 年底，该项目按序时支出 393.519 万元。

评价工作组组长（签字并单位盖章）




2019 年 8 月 9 日

教育考试标准化考点建设项目绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本性质、用途和主要内容

教育考试标准化考点建设项目为一次性项目。按照海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统建设项目整体规划，建设考生生物特征身份验证系统，将覆盖全省所有的普通高考、高中学业水平考试、成人高考、专升本等考试的标准化考点，涉及全省 19 个市县（含洋浦经济开发区）招办及 51 个试标准化考点，约 3932 个标准化考场。考生生物特征身份验证系统分四部分建设：

第一，建设标准化考场身份验证管理平台系统，简称“身份验证管理平台”；

第二，建设特征验证管理系统，简称“考点身份验证系统”；

第三，指静脉报名采集设备（包含 APP）、指静脉考试验证设备（包含 APP）。按标准化考场 5：1 的比率配备指指静脉验证终端，用于考生入场身份特征验证；同时为市县招生办和考点配置一定数量的指静脉采集终端，在报名时对考生照片、指静脉等生物信息进行采集，考试时对考生统一进行身份验证；

第四，建设考生生物特征库，提供考生生物特征（指静脉）采集、存储、身份鉴别服务。可应用于高考、成考、学考、点名、防范高考移民等业务中。

（二）项目绩效目标

项目名称：教育考试标准化考点建设

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	考点建设数	51 套	51 套 > X ≥ 49 套			
	指静脉一体机 (采集、验证) 采购数	178 台	178 台 > X ≥ 168 台			
	指静脉一体机 (采集、验证) 采购数	178 台	178 台 > X ≥ 168 台			
	指静脉一体机 (验证)采购数	746 台	746 台 > X ≥ 736 台			
成效指标	建成管理系统	1 整套可完成 验证的系统				项目绩效 目标还在 进行中
	验证规范考试 考生数	10 万人次				项目绩效 目标还在 进行中

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析

经财经厅核查的项目建设总投入资金为 610.84 万元，目前，2018 年海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统项目的省级财政资金已到位 519.21 万元。

（二）项目资金使用情况分析

项目计划总投资 610.84 万元，根据三年支出规划，2018 年申请预算 519.21 万元，实际到位 519.21 万元；2020 年申请预算余款 91.63 万元。截止 2018 年 12 月，支出 393.52 万元。该项目绩效目标是建设海南省国家教育考试考生生物特征身份

验证系统，包括全省各市县 51 个考点，采购共计 178 台采集验证型指静脉一体机、验证型指静脉一体机 746 台及相应的配套系统。2018 年底，该项目按序时支出 393.519 万元。

（三）项目资金管理情况分析

项目费用是依据《海南省工业和信息化厅关于海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统项目可行性研究报告的批复》（琼工信信推函〔2018〕9 号）文件执行，我局深入贯彻落实中央八项规定和省委省政府二十条规定，严肃财经纪律，厉行勤俭节约，项目资金管理严格执行我局财务管理制度，严格实行国库集中支付，实施过程中努力降低项目运行成本。项目预算编制比较规范和细化，财务管理规范，审核审批手续齐全，各类凭据清楚，资金安全。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况分析

海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统项目由海南省考试局建设，由海南省考试局直接管理，各考点骨干进行支持与配合。保证海南省国家教育考试考务工作的可持续发展。本项目组织完整，人员保障制度完善。

1. 项目经理：由承建单位委派的该项目负责人担任，计划配备 1 人。

2. 需求组：由项目建设单位售前工程师、业务分析师、项目经理共同组成，计划配备 3 人。

3. 设计组：由项目承建单位系统架构师、业务分析师、开发工程师代表共同担任，负责项目实施方案设计和《项目实施方案》的编制，计划配备 3 人。

4. 实施组：由项目承建单位工程技术人员担任，全面负责项目的具体实施工作，包括项目的安装、布署、测试等，以及相应的实施记录和归档，计划配备 50 人。

5. 质控组：由项目建设单位质量负责人和承建单位质量保障部门员工共同组成，计划配备 2 人

6. 测试组：测试主要由测试人员完成，验收测试工作主要由最终用户完成，计划配备 2 人

7. 技术支持组：负责项目中的客户培训、用户手册编写、客户现场技术支持等工作，计划配备 2 人

（二）项目管理情况分析

项目建设我局严格按照经审批的项目可行性研究报告的建设内容、规模和其他控制性指标进行设计、建设，如确需对本项目批复文件所规定的有关内容进行调整，将按照有关规定办理。在实施项目采购前先向财政部门申报，获得批准后方可进行采购。项目竣工后须向省工信厅申请组织验收，经验收通过后方可投入使用。购置的固定资产设备，验收结束后，按照我局的固定资产管理规定，对相关的设备进行登记，对于划拨到学校的固定资产设备，执行严格的划拨交接手续。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

依据 2018 年 1 月 8 日省工信厅正式下文（琼工信信推函〔2018〕9 号）批复，项目建设投资估算为 610.84 万元。项目预算分布为项目硬件软件集成建设费用 545 万元，培训费 20.9

万元，监理费 14.7 万元，信息安全测评费 8 万，第三方测试费 3.4 万，建设管理费、招标代理费等其他费用 18.84 万。

2018 年 2 月启动标书编制。根据省财政厅 2018-2019 年政府集中采购目录及标准（琼财采〔2017〕1628 号）文件第四条，200 万元以上项目必须采用公开招标方式采购。因此该项目必须采用公开招标方式招标采购。

本次项目招标将分 2 个包，A 包为项目主体建设的硬软件及培训，预算为 564 万元，B 包为项目监理，预算为 14.7 万元。测评等小项待项目验收结束后我局将依据文件统一招标。

（2）项目成本（预算）节约情况

海南省国家教育考试考生生物特征身份验证系统项目 A、B 包招标预算总结为 578.7 万元，实际中标价为 576.75 万元，比预算节约成本 1.95 万元。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

截止到目前，项目实施进度硬件设备已经采购到位，软件系统功能还未开发结束。

（2）项目完成质量

目前，该项目已经在成人高考、专升本考试、高考艺术、体育、统考中试用。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

绩效目标有部分功能未完成。

（2）项目实施对社会的影响

海南省国家教育考试标准化考场指静脉身份验证系统作为标准化考点信息化建设的重要组成部分，是我省普通高考、高

中学业水平考试、研究生统考、成人高考等国家教育考试防控替考作弊的重要手段。通过人体生物特征识别技术实现对考生的身份证核对确保考生身份的真实性，防止替考作弊，维护每年 20 万人次的考生权益，实现国家教育考试的公平、公正。确保国家教育考试项目的顺利运行及应用，是顺应我省国家教育招生考试规模的不断扩大的需求，利用高科技手段防范作弊，改变传统人工监督和单独的信息系统等传统的考试管理模式，更好地适应新时期、新形势下教育考试科学管理，是维护社会公平的根本要求，确保了我省国家教育考试的公平公正、安全有序和政府的公信力。

4. 项目的可持续性分析

本项目还在进行中。

（二）项目绩效目标未完成原因分析

项目绩效目标还在进行中。

五、综合评价情况及评价结论

该项目为我局一次性项目，绩效目标是确保了我省国家教育考试的公平公正、安全有序和政府的公信力。目前项目进度较慢，部分项目绩效指标都未达到相应的优秀等次。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

主要经验和做法：一是重视预算编制，不断根据每年度的项目完成情况修正预算，使所有的预算能保障下一年度项目的顺利进行；二是严格执行有关财务管理规定及我局内控制度，严格遵守中央八项规定和省委省政府二十条规定，厉行节约，严控开支；三是重大决策实行民主集中制，所有重大开支均要通过局党组会议讨论决定。